

DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-7-78-93
УДК 347.961

СТАДИИ ПРАВОРЕАЛИЗАЦИОННОГО ПРОЦЕССА КАК ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ

О.В. Моисеева

Тамбовский государственный технический университет
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Советская, 106
E-mail: moiseewaolga@yandex.ru

Аннотация. Представлено наше определение понятия «правореализационный нотариальный процесс», проанализирована его правовая природа, обоснованы сущность и значение для нотариальной охраны и защиты законных интересов, представлены стадии правореализационного процесса и раскрыта значимость каждой из них для эффективности правозащитной деятельности нотариата в целом. Аргументирована позиция, что правореализационная практика нотариата не может осуществляться стихийно и поэтому формируется в рамках нотариального правореализационного процесса, поступательно проходящего стадии инициирования процесса реализации права, подготовительную стадию, стадию выбора формы реализации права, стадию совершения нотариального действия, а также стадию изготовления нотариального акта с его последующим исполнением, что в целом позволяет обеспечивать преемственность на каждом этапе процесса и получить точную картину реализации правовой нормы. Изучена проблема соотношения понятий «нотариальный процесс» и «нотариальная процедура», по нашему мнению, эти понятия представляют собой ядро нотариальной практики. Выделен ряд признаков, позволяющих индивидуализировать нотариальный процесс. Отмечена необходимость законодательного регламентирования алгоритмов совершения нотариального действия и разработки стадий нотариального процесса. Сделан вывод, что поэтапная реализация права в рамках нотариальной деятельности дает возможность полноценно обеспечить охрану и защиту законных интересов, под которыми подразумевается мера юридически дозволенного поведения субъекта, проявляющаяся в стремлении пользоваться определенным социальным благом и гарантированного государством в виде защиты компетентными структурами по мере необходимости.

Ключевые слова: нотариат, нотариальная деятельность, правозащитная деятельность нотариата, правореализационный процесс, стадии правореализационного процесса

Тенденцией развития современного государства является активное моделирование гражданского общества новой формации, базирующегося на устойчивой правовой системе, ключевым аспектом которой является создание оптимальных условий для реализации прав, свобод и законных интересов человека. И именно выверенные и слаженные правовые механизмы позволяют поступательно реализовывать законные интересы и свободы граждан. Нотариат, находящийся на страже частных и публичных правовых интересов в рамках правореализационного процесса, играет немаловажную роль в этом процессе. Последовательное осуществление стадий нотариального правореализационного процесса позволяет обеспечивать законные интересы субъектов, что допускает обосновать актуальность указанной темы исследования.

Как справедливо отмечает в своих исследованиях Н.И. Матузов, «правовая система не только отражает общественные отношения, но и регулирует их, способствует развитию, совершенствованию <...> Наибольшая степень социальной обоснованности всех звеньев правовой системы позволяет ей соответственно и более адекватно реагировать на реальную жизнь людей, их запросы, стремления, потребности, меняющиеся общественные связи и структуры. Этим целям и служит такой «гибкий» институт, как законные интересы» [1, с. 112]. Поскольку законные интересы являются весомыми «способами и средствами обеспечения и удовлетворения потребностей личности» [2, с. 39], а потребности, в свою очередь, динамично развивающейся категорией, то исследование вопроса правовой природы «законных интересов» является весьма важным аспектом правового регулирования общественных отношений. Актуальными вопросами, требующими своего разрешения для оптимизации правовой политики государства в области защиты законных интересов, являются те, посредством каких методов и приемов субъекты правоотношений могут реализовать свои потребности, каким образом формируется содержание их прав и обязанностей, исходя из конкретной правовой ситуации, в чем специфика правового регулирования общественных отношений в рамках реализации законных интересов и какова миссия нотариата в указанном процессе.

В современных условиях становления правового государства и совершенствования механизма правового регулирования общественных отношений особое внимание уделяется вопросу охраны и защиты законных интересов. Весомую роль в качестве гаранта защиты прав и свобод, а также соблюдения законных интересов субъектов гражданских правоотношений играет институт нотариата. Нотариат имеет мно-

говековую историю своего развития и становления, что дает ему право являться одним из ключевых институтов правовой системы. Кроме того, уникальность правовой природы данного института дает возможность его многофункционального использования для активного развития гражданского общества в современных условиях реформирования правового сопровождения с возможностью эффективного выхода из кризисных ситуаций [3, с. 83]. Так, согласно статье 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, действующее законодательство закрепляет за нотариусом обязанность обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц¹.

При исследовании вопроса о роли нотариата в рамках правового регулирования общественных отношений важно выделить два ключевых аспекта: охрану и защиту законных интересов субъектов гражданских правоотношений. В указанной сфере нотариат способен выполнять двойную функцию – превентивную и правозащитную. В этой связи под превентивной функцией следует понимать «систему мер правоохранительного характера, направленных на нормальный ход реализации гражданских прав и применяемых при отсутствии их отрицания в какой-либо форме», а под правозащитной, в свою очередь, – «применение предусмотренных законом мер юридического и фактического порядка нотариальными органами для осуществления гражданских прав при их нарушении, оспаривании либо отрицании в иной форме» [4, с. 11]. Оптимальное сочетание указанных функций способно обеспечить эффективность организации процесса реализации базовой функции нотариата по обеспечению конституционного права на квалифицированную юридическую помощь, что само по себе уже является законным интересом граждан и юридических лиц.

Анализируя роль нотариата в сфере защиты публичных интересов, важно отметить, что под публичным интересом традиционно понимают официально признанный общественный интерес, без которого, с одной стороны, невозможно обеспечить нормальное поступательное развитие государства и построения гражданского общества, а с другой стороны, сложно реализовать частные интересы. В этой связи публичный интерес, несомненно, имеет поддержку государства и правовую защиту, то есть подлежит правовому опосредованию, а также «...признанный государством и обеспеченный правом интерес социальной

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (в ред. от 31.12.2017) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

общности, удовлетворение которого служит условием и гарантией ее существования и развития» [5, с. 55].

Значение нотариата в сфере защиты частных интересов сложно преувеличить, поскольку он является тем правовым институтом, без которого сложно представить современный гражданский оборот, развитие экономических, корпоративных, семейных, договорных и иных правоотношений. В этой связи нотариусы проделывают огромный объем работы по консультированию обратившихся лиц, разъяснению совершаемых юридически значимых действий, выявлению их правовых последствий, совершению нотариальных действий, и все это через призму высокого профессионализма и высокой законодательно гарантированной ответственности. Как указывает в своем исследовании И.Г. Черемных, «ярко выраженное частноправовое содержание деятельности нотариата, а также то, что он не входит в систему государственных органов, позволяют признать нотариат полноценным институтом гражданского общества» [6, с. 37].

Таким образом, социальная обусловленность права в целом заключается в степени отражения им интересов личности, общества и государства и организации их реализации посредством юридических механизмов и правовых институтов. При этом нотариат, как институт с уникальной правовой природой, способен на профессиональном уровне организовать и обеспечить охрану и защиту частных и публичных законных интересов на основе консолидированного подхода. Формирующаяся нотариальная правореализационная практика позволяет сделать срез относительно содержания законных интересов на каждом витке исторического развития, что способствует их оперативному отображению в рамках нормативно-правового регулирования для придания нормам права характера «общеобязательности, императивности и гарантированности» [2, с. 69].

Представляется важным отметить, что не отождествлять, не сопоставлять государственные и личные интересы невозможно. В итоге проблема разграничения и соотношения частных и публичных интересов в рамках деятельности нотариата нашла свое разрешение на законодательном уровне в пользу их консолидации, что обусловлено уникальностью правовой природы института нотариата и феноменом его социальной обусловленности, поскольку область функционирования нотариата находится в сфере тесного взаимодействия гражданского общества и государства.

Еще одной из проблем, имеющих принципиальное значение в рамках исследования стадий нотариального правореализационного процесса, является проблема соотношения понятий «нотариальный процесс» и «нотариальная процедура». Данные понятия представляют собой, на наш взгляд, ядро нотариальной практики. В результате исследования проекта Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности Российской Федерации» можно сделать вывод о том, что законодатель считает возможным организовать нотариальную деятельность по типу гражданского процессуального производства и ввести в лексикон участников нотариальной деятельности термины, употребляемые в ходе гражданского процесса. Так, в законопроекте деятельность нотариусов по совершению нотариальных действий предлагается именовать как нотариальное производство, выделяется ряд стадий этого производства по аналогии с гражданским процессом, что позволяет обоснованно допускать употребление термина «нотариальный процесс» к правоотношениям в сфере нотариальной деятельности.

В современной юридической литературе вопрос разграничения понятий «юридический процесс» и «юридическая процедура» является дискуссионным. Высказываются различные мнения, предлагаются разнообразные концепции, которые нередко противоречат друг другу.

Одни исследователи отождествляют «юридический процесс с судебно-процессуальным правом, судопроизводством» [7, с. 62-63], а для обозначения механизма юридической деятельности иных лиц, действующих от имени государства, предлагают термин «правовая процедура» [8, с. 446]. Другие исследователи рассматривают юридический процесс в качестве «юрисдикционной процедуры, направленной на разрешение споров о праве и на осуществление правового принуждения» [9, с. 7]. Согласно данной точке зрения, напрашивается вывод о том, что правореализационная деятельность органов нотариата не является юридическим процессом.

Наиболее полно отражающей содержание анализируемых понятий, на наш взгляд, является точка зрения С.С. Алексеева, который предлагает определить понятие «юридический процесс» через юридическую процедуру. В таком случае процесс – это вся правоприменительная деятельность, основанная на властных полномочиях тех или иных органов, подчиненная строгим процедурным формам, что позволяет обеспечить законность, обоснованность и целесообразность этой деятельности. А правовая процедура – это конкретная процедура, которая четко изложена и закреплена в нормативных актах [10, с. 286].

В таком случае нотариальный процесс следует рассматривать как совокупность законодательно предусмотренных комплексных нотариальных процедур, необходимых для осуществления конкретных нотариальных действий. Отсюда можно выделить ряд характерных признаков, позволяющих индивидуализировать понятие «нотариальный процесс»:

1) четкое законодательное закрепление алгоритма совершения нотариальных действий, детальная разработка процедуры при совершении нотариального действия, дающая возможность многократного применения в аналогичных условиях;

2) императивный характер (установленный порядок нотариального процесса при осуществлении нотариальной деятельности обязателен для всех, любое отступление от законодательно предусмотренного механизма разрешения нотариального дела может повлечь признание недействительным совершенного нотариального действия);

3) нотариальный процесс реализуется в процессе осуществления правореализационной практики;

4) доказательственность и юридическая сила правоприменительного акта, презумпция законности;

5) нотариальному процессу, как и любому другому юридическому процессу, характерна завершенность.

В свою очередь нотариальная процедура также обладает специфическими свойствами, позволяющими охарактеризовать ее:

1) по своей форме нотариальная процедура строго урегулирована законом, определяющим компетенцию нотариусов и иных лиц, совершающих отдельные нотариальные действия, совокупность прав, обязанностей и ответственности всех участников нотариальной процедуры и порядок их реализации [6, с. 156];

2) единство и целостность нотариальной процедуры, реализуемой по законодательно урегулированным и формально закрепленным правилам, обязательным для всех процедур в рамках нотариального процесса;

3) нотариальной процедуре присуща юридическая результативность. По общему правилу, каждое нотариальное действие должно завершаться вынесением нотариального акта. В свою очередь, правореализационная практика показывает, что не каждое обращение лица за совершением нотариального действия завершается вынесением нотариального акта. Например, в результате разъяснения нотариусом смысла и правовых последствий планируемой сделки стороны могут отказаться от ее заключения, поскольку истинное содержание сделки

не соответствует их действительным намерениям. В сложившейся ситуации нотариальное действие не производится, то есть нет результата в виде нотариального акта. Однако нотариус провел правовую экспертизу сделки, разъяснил сторонам ее истинное значение, указал на возможные правовые последствия при ее заключении, то есть налицо осуществление нотариальной процедуры, результатом которой стало оказание нотариусом квалифицированной юридической помощи, обеспечившей защиту прав и законных интересов лиц, обратившихся за исполнением нотариального действия;

4) важными свойствами нотариальной процедуры являются также последовательность, правовая регламентированность, связанность, целенаправленность, развернутость во времени.

Для оптимизации нотариального процесса и повышения эффективности нотариальной деятельности важно законодательно регламентировать алгоритм совершения нотариального действия и разработать стадии нотариального процесса, представляющие собой комплекс процедур в рамках действий нотариуса при оказании им квалифицированной юридической помощи по конкретному правовому вопросу.

Согласно традиционной точке зрения, юридически значимые действия, совершаемые в процессе осуществления нотариального действия, реализуются в рамках правовой процедуры, именуемой нотариальным производством, являющегося, в свою очередь, разновидностью юридической деятельности. При более узком толковании нотариальное производство представляет собой некоторую совокупность юридических действий нотариуса и лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, целиком и полностью ориентированных на совершение конкретного нотариального действия. Опираясь на указанное, можно выделить ключевые признаки нотариального производства: 1) обязательным субъектом нотариального производства является нотариус; 2) в качестве предмета нотариального производства стоит рассматривать совершение нотариального действия; 3) результатом совершенного нотариального действия является нотариальный акт.

С целью защиты прав и законных интересов граждан, а также обеспечения законности гражданского оборота при организации нотариальной деятельности используется правовая регламент, являющийся процедурно-процессуальной формой совершения нотариального действия. В этой связи процедурно-процессуальную форму следует рассматривать как нормативно установленный порядок осуществления нотариальной деятельности, выработанный на основе обобщения и систе-

матизации опыта по итогам реализации права нотариатом [11, с. 4]. Поскольку правозащитную нотариальную деятельность довольно часто сравнивают с судебной, то по аналогии с судебной процессуальной формой нотариальная процедурно-процессуальная форма обладает признаками нормативности, бесспорности, системности и универсальности [11, с. 5].

Помимо обусловленной необходимостью теоретической основы нотариального производства, как правового явления, своего разрешения также требует вопрос его видовой принадлежности и дифференцированности. Так, в зависимости от характера и содержания нотариального действия определяются квалифицирующие признаки нотариальной процедуры и вид нотариального производства. В частности, следует выделить нотариальное производство по удостоверению (сделок и юридических фактов), по свидетельствованию (бесспорных обстоятельств), по обеспечению доказательств, по приданию исполнительной силы документам и т. д.

Будучи юридически урегулированной деятельностью, нотариальное производство осуществляется посредством реализации последовательных системообразующих стадий. В этой связи следует выделить три ключевых стадии нотариального правореализационного процесса: инициирование производства, где устанавливается возможность совершения нотариального действия; выявление юридического состава, требуемого для совершения нотариального действия; стадия принятия решения, где на основании установленного фактического состава либо совершается нотариальное действие, либо выносится отказ в его совершении.

Стоит отметить, что отличительной особенностью нотариального правореализационного процесса является вынесение заключительного этапа, связанного с исполнением правоприменительного акта, за рамки юридической процедуры совершения нотариального действия, что, напротив, характерно, например, для гражданского процесса. Указанное обстоятельство обусловлено правовой сущностью нотариального производства в целом, ориентированного на реализацию превентивной функции относительно конфликтов правового характера и добросовестное самостоятельное исполнение субъектами взятых на себя обязательств, поскольку нотариат действует в сфере бесспорной юрисдикции. Лишь в исключительных случаях закон предусматривает возможность прибегнуть к исполнительному производству для реализации положений нотариального акта. К примеру, соглашение об уплате али-

ментов, которое подлежит обязательному нотариальному удостоверению, в случае, если не будет исполнено надлежащим образом в добровольном порядке, может быть исполнено в рамках процедур исполнительного производства.

Еще одной отличительной особенностью нотариального правореализационного процесса является то, что обособленность его стадий – явление переменчивое и зависит от сложности самого нотариального действия. В одних случаях можно наблюдать поступательное осуществление стадий, сменяющих друг друга в течение времени (например, в случае выдачи свидетельства о праве на наследство), а в других случаях наблюдать разграничение стадий между собой невозможно из-за характера самих нотариальных действий и предусмотренного для их осуществления процесса (например, свидетельствование верности копии документа), где все стадии реализуются одновременно.

Несмотря на указанное, важным представляется отметить, что каждая из стадий обладает свойственным ей функционалом, направленным на полноценное осуществление всего нотариального производства.

Начальная стадия – инициирование нотариального производства, которое обусловлено обращением к нотариусу заинтересованного лица в устной или письменной форме², поскольку самостоятельно нотариус не вправе инициировать совершение нотариального действия. При решении вопроса относительно возбуждения нотариального производства нотариусу необходимо установить ряд фактических обстоятельств:

- предметная обусловленность юридического действия позволяет соотнести характер необходимого заявителю действия с перечнем законодательно установленных нотариальных действий для совершения нотариусом;

- территориальное разграничение полномочий нотариусов предусмотрено Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, положения которого предусматривают для нотариусов возможность организовывать и осуществлять нотариальную деятельность в рамках нотариального округа, который устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации, что соотносится с правилами подсудности в рамках судебного процесса;

- идентификация личности обратившегося за совершением нотариального действия лица и установление объема его дееспособности

² Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (в ред. от 31.12.2017) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

(правоспособности юридических лиц с установление объема полномочий их представителей).

Следующая стадия связана с выявлением и определением фактического состава, соответствующего нотариальному действию, основу которого составляют материально-правовые аспекты, требующие своего документального подтверждения. В итоге установление фактического состава должно иметь доказательственный характер, обеспечивая тем самым доказательственную силу самого нотариального акта. В продолжение сравнения нотариального и судебного производства сложно устоять от выявления различий, которые проявляются в следующем:

1) являясь строго регламентированным процессом, нотариальное производство подчиняется более строгим правилам относительно допустимости доказательств, которые предписывают необходимость бесспорных письменных доказательств для совершения нотариального действия;

2) в сборе фактических доказательств, имеющих значение для разрешения вопроса совершения нотариального действия, нотариус более свободен в выборе и совершении необходимых действий, вплоть до самостоятельного сбора подтверждений имеющим значение фактам;

3) при этом нотариус лишен возможности проверить законность и целесообразность совершения юридически значимых действий органами власти, он может лишь установить достоверность представленных доказательств.

При выявлении фактического состава с установлением возможности совершить нотариальное действие важное значение уделяется документам, представляемым для его совершения, которые должны соответствовать ряду предъявляемых требований. Немаловажным является обеспечение прав третьих лиц, интересы которых затрагиваются при совершении нотариального действия (например, несовершеннолетних, супруга и т. п.), а также проверка принадлежности права лицу, обратившемуся за совершением нотариального действия лица (например, права собственности или иных имущественных прав, которыми субъект намерен распорядиться).

Обеспечивая законность нотариального производства, при установлении фактического состава любое оспариваемое обстоятельство способно отложить или приостановить совершение нотариального действия с целью устранения возникшего спорного обстоятельства. Согласно статье 41 Основ законодательства Российской Федерации от нотариата нотариальное действие откладывается в случае необходимости:

- истребования дополнительных сведений от обратившихся за совершением нотариального действия лиц;
- направления документов на экспертизу;
- уточнения отсутствия возражения заинтересованных лиц против совершения нотариального действия.

Приостановление нотариального производства, согласно статье 41 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, производится в случае получения сообщения от суда о поступлении заявления заинтересованного лица, оспаривающего право или факт, об удостоверении которого просит иное заинтересованное лицо.

Завершающая стадия нотариального производства представляет собой фактическое совершение нотариального действия согласно предусмотренного законом регламенту. Данная стадия включает в себя большой объем действий, начиная с разработки проектов юридически значимых документов и заканчивая банальными разъяснениями по конкретному правовому вопросу, с которым к нему обратились заинтересованные лица. Важным аспектом на данном этапе является обеспечение нотариусом как норм материального права, так и правил нотариального процесса. Неукоснительное соблюдение регламента совершения нотариального действия или формы нотариального производства может спровоцировать признание нотариального акта недействительным. С этой целью необходимо:

- разъяснить права и обязанности участникам нотариального производства, чтобы отсутствие правовой информации не привело к принятию неверного решения с их стороны, поскольку в соответствии со статьей 16 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате нотариус обязан оказывать содействие в осуществлении прав и защиты законных интересов лиц, обратившихся за совершением нотариального действия;

- создать и обеспечить все необходимые условия для сохранности нотариальной тайны, обязанность обеспечить которую лежит на нотариусе не только в момент совершения нотариального действия, но и после завершения его осуществления;

- неукоснительно соблюдать требования к содержанию и исполнению текста нотариальных документов, в числе которых ясность и четкость изложения информации, полное отображение имени (наименования) субъекта – участника совершаемого нотариального действия, обозначение чисел и сроков словами и т. п.;

– в строгом соответствии с предписанным регламентом соблюдать порядок удостоверения (или свидетельствования) документов и регистрации совершенного нотариального действия.

Важным аспектом нотариального правореализационного процесса является то, что, по общему правилу, все действия нотариуса и лиц, в отношении или интересах которых совершаются нотариальные действия, подлежат фиксации в установленном законом порядке: во-первых, в тексте юридически значимого документа, изготавливаемого по итогам совершения нотариального действия; во-вторых, в реестре учета совершенных нотариальных действий; в-третьих, в документах, остающихся в архивных делах нотариуса; в-четвертых, в единой информационной системе нотариата. При этом эволюция нотариального производства не стоит на месте и, наряду с традиционными способами появляются современные способы фиксации этапов нотариального правореализационного процесса. Так, исследователи особенно выделяют способ ведения протоколов совершения нотариального действия, фиксирующие обстоятельства, имеющие принципиальное значение для легитимности совершаемого нотариального действия, но не отражаемые в тексте нотариального акта, изготавливаемого по итогам совершения нотариального действия. При соблюдении необходимых формальностей можно рассматривать также способы аудио- и видеофиксации процесса совершения нотариального действия.

Таким образом, нотариальное производство, включающее процесс нотариальной правореализации, по примеру судебного, процесс строго регламентированный, законодательно урегулированный и носящий системный характер. Несмотря на то, что целевое назначение указанных производств ориентировано на обеспечение законности в урегулировании общественных отношений и защиту прав и свобод человека и гражданина, механизм обеспечения функционирования данных производств имеет отличия.

Стадийность нотариального производства способна учитывать законные требования в процессе совершения нотариального действия и обеспечивать бесспорность юрисдикции действия нотариата, что в конечном итоге ориентировано на обеспечение реализации права граждан на квалифицированную профессиональную юридическую помощь нотариата.

Под нотариальным правореализационным процессом предлагается подразумевать совокупность законодательно предусмотренных комплексных нотариальных процедур, необходимых для осуществления

конкретных нотариальных действий, имеющих четкий, законодательно закрепленный алгоритм осуществления, носящих императивный характер, обладающих доказательственностью и юридической силой правоприменительного акта.

В рамках нотариального правореализационного процесса поступательно сменяют друг друга стадии инициирования процесса реализации права, подготовительная стадия, стадия выбора формы реализации права, стадия совершения нотариального действия, а также стадия изготовления нотариального акта с его последующим исполнением, что в целом позволяет обеспечивать преемственность на каждом этапе процесса и получить точную картину реализации правовой нормы.

Поэтапное осуществление правореализационного процесса позволяет обеспечить охрану и защиту законных интересов, что позволяет обеспечить эффективность организации процесса реализации базовой функции нотариата по обеспечению конституционного права на квалифицированную юридическую помощь. Выражение законных интересов в частноправовой и публично-правовой сфере общественных отношений имеет свои отличительные особенности по субъективному составу, сущности, содержанию, объему интересов, поэтому существует проблема определения баланса между частными и публичными интересами в ходе осуществления правореализационной практики нотариата.

Важно отметить, что именно на базе профессиональной деятельности нотариата возможно организовать консолидированную защиту частных и публичных интересов, что обусловлено социально ориентированной целью нотариальной деятельности и двойственностью его правовой природы, где публичный и частный интерес являются взаимообусловленными. Однако ярко выраженное главенство публичного интереса не должно поглощать значимость частного интереса, а напротив, должно определять направление правовой политики государства с целью обеспечения законности правоотношений в области частного права.

Список литературы

1. *Матузов Н.И.* Правовая система и личность. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1987. 294 с.
2. *Малько А.В., Субочев В.В.* Законные интересы как правовая категория. СПб: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2004. 359 с.
3. *Моисеева О.В.* Правовая природа правореализационной нотариальной практики в условиях развития современного общества // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. Тамбов, 2015. Вып. 8 (148). С. 83-90.

4. *Москаленко И.В.* Превентивный правоохранительный механизм реализации гражданского (частного) права (цивилистический анализ нотариальной деятельности): дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2006. 387 с.
5. *Тихомиров Ю.А.* Публичное право. М.: БЕК, 1995. 496 с.
6. *Черемных И.Г.* Нотариат и нотариальное право России / под ред. Г.Г. Черемных. М.: Эксмо, 2007. 272 с.
7. *Строгович М.С.* Судебное право: предмет, система, наука // Советское государство и право. 1979. № 12. С. 58-65.
8. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юрист, 2001. 776 с.
9. *Салищева Н.Г.* Административный процесс в СССР. М.: Юрид. лит., 1964. 158 с.
10. *Алексеев С.С.* Общая теория права. М.: ТК Велби; Изд-во «Проспект», 2008. 576 с.
11. *Комиссаров К.И.* Последовательно прогрессивное развитие советского гражданского процессуального права // Проблемы действия и совершенствования советского гражданского процессуального права: Межвуз. сб. науч. тр. / отв. ред. К.И. Комиссаров. Свердловск: Изд-во Свердлов. юрид. ин-та, 1982. 145 с.

Поступила в редакцию 17.05.2018 г.

Отрецензирована 19.06.2018 г.

Принята в печать 23.07.2018 г.

Информация об авторе

Моисеева Ольга Васильевна – старший преподаватель кафедры международного права. Тамбовский государственный технический университет, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: moiseewaolga@yandex.ru

Для цитирования

Моисеева О.В. Стадии правореализационного процесса как обеспечение эффективности деятельности нотариата по защите прав и законных интересов // Актуальные проблемы государства и права. 2018. Т. 2. № 7. С. 78-93. DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-7-78-93.

DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-7-78-93

STAGES OF RIGHT REALIZATION PROCESS AS OBTAINING THE EFFECTIVENESS OF RIGHTS AND LEGAL INTERESTS DEFENDING ACTIVITIES OF THE NOTARYSHIP

O.V. Moiseyeva

Tambov State Technical University
106 Sovetskaya St., Tambov 392000, Russian Federation
E-mail: moiseewaolga@yandex.ru

Abstract. We present the definition of the concept of “right realization notarial process”, analyze its legal nature, the essence and significance for the notarial protection and defence of legal interests, we present the stages of the right realization process and reveal the importance of each of them for the effectiveness of rights defending activities of the notaryship as a whole. The position is argued that the right realization practice of the notaryship cannot be carried out spontaneously and therefore is formed within the framework of the notary right realization process, gradually passing the stage of initiation of the right realization process, the preparatory stage, the stage of choosing the right realization form, the stage of notarial action, as well as the stage of the notarial act production with its following execution, which generally allows to ensure continuity at each process stage and to obtain an accurate picture of the legal norm realization. We study the problem of correlation of “notary process” and “notarial procedure” concepts, these concepts are at the core of notarial practice. We highlight a number of features that allows personalizing the notarial process. The necessity of legislative regulation of algorithms of notarial action and development of notarial process stages is noted. It is concluded that the phased right realization in the framework of notarial activities makes it possible to fully ensure the protection and defence of legal interests, which means a measure of legally permissible subject behaviour, manifested in the desire to enjoy a certain social benefit and guaranteed by the state in the form of protection by competent structures as necessary.

Keywords: notaryship; notarial activity; rights defending activity of the notaryship; right realization process; stages of right realization process

References

1. Matuzov N.I. *Pravovaya sistema i lichnost'* [Legal System and Personality]. Saratov, Saratov University Publ., 1987, 294 p. (In Russian).
2. Malko A.V., Subochev V.V. *Zakonnyye interesy kak pravovaya kategoriya* [Legal Interests as a Legal Category]. St. Petersburg, R. Aslanov's "Yuridicheskiy tsentr Press" Publ., 2004, 359 p. (In Russian).
3. Moiseyeva O.V. *Pravovaya priroda pravorealizatsionnoy notarial'noy praktiki v usloviyakh razvitiya sovremennogo obshchestva* [Legal nature of the right realization notarial practice in conditions of development of modern society]. *Vestnik Tambovskogo un-*

- iversiteta. Seriya: Gumanitarnyye nauki – Tambov University Review. Series: Humanities, 2015, no. 8 (148), pp. 83-90. (In Russian).
4. Moskalenko I.V. *Preventivnyy pravookhranitel'nyy mekhanizm realizatsii grazhdanskogo (chastnogo) prava (tsivilisticheskiiy analiz notarial'noy deyatel'nosti): dis. ... d-ra yurid. nauk* [Preventive Law Enforcement Mechanism of Realisation of Civil (Private) Law (Civil Analysis of Notarial Activity). Dr. jurid. sci. diss.]. St. Petersburg, 2006, 387 p. (In Russian).
 5. Tikhomirov Y.A. *Publichnoye pravo* [Public Law]. Moscow, BEK Publ., 1995, 496 p. (In Russian).
 6. Cheremnykh I.G. *Notariat i notarial'noye pravo Rossii* [Notaryship and Notarial Law of Russia]. Moscow, Eksmo Publ., 2007, 272 p. (In Russian).
 7. Strogovich M.S. *Sudebnoye pravo: predmet, sistema, nauka* [Judicial law: subject, system, science]. *Sovetskoye gosudarstvo i pravo – Soviet State and Law*, 1979, no. 12, pp. 58-65. (In Russian).
 8. Malko A.V., Matuzov N.I. (eds.) *Teoriya gosudarstva i prava: kurs lektsiy* [Theory of State and Law: Lectures Course]. Moscow, Yurist Publ., 2001, 776 p. (In Russian).
 9. Salishcheva N.G. *Administrativnyy protsess v SSSR* [The Administrative Process in the USSR]. Moscow, Yuridicheskaya literatura Publ., 1964, 158 p. (In Russian).
 10. Alekseyev S.S. *Obshchaya teoriya prava* [General Theory of Law]. Moscow, TK Velbi Publ., "Prospekt" Publ., 2008, 576 p. (In Russian).
 11. Komissarov K.I. *Posledovatel'no progressivnoye razvitiye sovetskogo grazhdanskogo protsessual'nogo prava* [Gradually progressive development of the Soviet civil procedural law]. In: Komissarov K.I. (executive ed.). *Mezhvuzovskiy sbornik nauchnykh trudov «Problemy deystviya i sovershenstvovaniya sovetskogo grazhdanskogo protsessual'nogo prava»* [Interacademic Digest of Scientific Works "Problems of Action and Improvement of the Soviet Civil Procedural law"]. Sverdlovsk, Sverdlovsk University Publ., 1982, 145 p. (In Russian).

Received 17 May 2018

Reviewed 19 June 2018

Accepted for press 23 July 2018

Information about the author

Moiseyeva Olga Vasilyevna – Senior Lecturer of International Law Department. Tambov State Technical University, Tambov, Russian Federation. E-mail: moiseewaolga@yandex.ru

For citation

Moiseyeva O.V. Stadii pravorealizatsionnogo protsesssa kak obespecheniye effektivnosti deyatel'nosti notariata po zashchite prav i zakonnykh interesov [Stages of right realization process as obtaining the effectiveness of rights and legal interests defending activities of the notaryship]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2018, vol. 2, no. 7, pp. 78-93. DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-7-78-93. (In Russian, Abstr. in Engl.).